

UCHWAŁA Nr 595/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2026 – 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2026–2030.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2026-2030, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2026.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2026–2030 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2026 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2026 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2026, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Tylko w roku 2026 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych w wysokości 2 500 000,00 zł, natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Skąpe na koniec 2026 r. wyniesie 4 040 740,00 zł, co stanowi 11,71% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2030.

Gmina Skąpe tylko w roku 2026 zakłada budżet deficytowy, a w pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Skąpe zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – w który prognozowane nadwyżki przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2026–2030 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	2,32%	20,30%	20,56%	17,98%	18,24%
2027	3,59%	17,68%	17,94%	14,09%	14,35%
2028	3,25%	14,56%	14,83%	11,31%	11,58%
2029	3,71%	11,44%	11,71%	7,73%	8,00%
2030	2,08%	7,71%	7,98%	5,63%	5,90%

W załączniku nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że zadaniu pn. : *"Budowa instalacji wytwarzania energii Rozwój Gminy"* wskazano okres realizacji zadania na lata 2025-2026, natomiast limit wydatków na 2026 r. w wynosi 0 zł, limit zobowiązań wynosi 0 zł, a z objaśnień też nie wynika, że jest to zadanie wieloletnie (a nie tylko realizowane w 2025 roku).

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Skąpe projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2026, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2026, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dnia od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel