

UCHWAŁA Nr 593/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Skąpe prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada:

- dochody w łącznej kwocie 42 848 220,30 zł, z podziałem na:
 - dochody bieżące w wysokości 37 139 229,96 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 5 708 990,34 zł.
- wydatki w łącznej kwocie 45 307 480,30 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 36 369 529,52 zł ,
 - wydatków majątkowych w wysokości 8 937 950,78 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 2 ust.1 pkt 2 wyszczególniając wydatki majątkowe, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wskazano kwotę 5 287 108,88 zł, a prawidłowa kwota wynosi 4 224 860,52 zł (co wskazano w §2 ust.3 projektu uchwały).

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 3 000 000,00 zł, w tym z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 2 500 000,00 zł oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 500 000,00 zł. Natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 540 740,00 zł i w całości przeznaczono na spłaty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz wykup papierów wartościowych. Skład Orzekający wskazuje, że weryfikacja kwot przychodów bezzwrotnych, które będą do dyspozycji Gminy w roku 2026 możliwa będzie po zakończeniu roku budżetowego 2025 i sporządzeniu przez Gminę sprawozdawczości budżetowej i finansowej za 2025 rok.

Planowany budżet Gminy Skąpe na rok 2026 zakłada deficyt w wysokości 2 459 260,00 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów pożyczek oraz emisji papierów wartościowych - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 oraz 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że w § 7 projektu uchwały wskazano, że planowane kwoty dotacji wynoszą 3 579 744,99 zł, natomiast z załącznika Nr 5 pn. „*Dotacje udzielone z budżetu Gminy Skąpe*” wynika kwota 3 759 744,99 zł.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Skąpem (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Skąpe na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz upoważnienie do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 5 000 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe – projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel