

## Projekt

### **Uchwała Nr ..... Rady Gminy w Skąpem z dnia ..... r.**

#### **w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 3 § 2 pkt 5, art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r., poz. 935 z późn. zm.) **uchwala się, co następuje:***

**§ 1.** 1. Rada Gminy w Skąpem udziela odpowiedzi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gorzowie Wlkp. na skargę Prokuratora Okręgowego w Zielonej Górze z dnia 01 października 2025 r., doręczoną do Urzędu Gminy Skąpe w dniu 08 października 2025 r. na uchwałę Rady Gminy Skąpe Nr XXXIV/198/2005 z dnia 30 września 2005r. w sprawie nadania statutu Gminnej Bibliotece Publicznej w Skąpem.

2. Treść odpowiedzi zawarta jest w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wiesław Zawiślak

**Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Gminy Skąpe  
z dnia .....**

Skąpe, dnia .....

SG.0751.1.2025

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wlkp.  
ul. Dąbrowskiego 13  
66-400 Gorzów Wlkp.**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Świebodzinie

**Organ zaskarżony:** Rada Gminy Skąpe

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 1634 z późn. zm.) Rada Gminy Skąpe przekazuje skargę Prokuratora Okręgowego w Zielonej Górze (wpływ do tut. Urzędu w dniu 08.10.2005r.) na uchwałę Nr XXXIV/198/2005 Rady Gminy Skąpe z dnia 30 września 2005r. w sprawie nadania statutu Gminnej Bibliotece Publicznej w Skąpem (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2005 r. poz. 87 poz. 1471) uwzględniając w części zawarte w niej zarzuty wnosząc o:

- 1) uwzględnienie skargi w części, w zakresie: § 1 ust. 1, § 5, § 7 ust. 1 i 2, § 9 w części dotyczącej wyrazu „szczegółowego” oraz § 10, § 11 ust. 2 i 3 w zakresie zwrotu „a zwłaszcza”,
- 2) oddalenie skargi w zakresie zarzutu naruszenia art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej poprzez braku regulacji dotyczącej powołania organu doradczego oraz sposobu jego powoływania.

### **UZASADNIENIE**

Rada Gminy Skąpe w dniu 30 września 2005 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/198/2005 w sprawie nadania Statutu Gminnej Bibliotece Publicznej w Skąpem (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2005 r. Nr 87, poz. 1471).

W dniu 8 października 2025 r. do Rady Gminy Skąpe wpłynęła skarga Prokuratora Okręgowego w Zielonej Górze na wskazaną uchwałę. W treści skargi Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa w zakresie: § 1 ust. 1, § 5, § 7 ust. 1 i 2, § 9 w części dotyczącej wyrazu „szczegółowego” oraz § 10, § 11 ust. 2 i 3 w zakresie zwrotu „a zwłaszcza”. W związku z powyższym wniósł o stwierdzenie nieważności wskazanych przepisów uchwały.

Przedmiotowa uchwała w dacie jej podjęcia nie budziła wątpliwości natury prawnej, co potwierdza fakt, iż organ nadzoru prawnego nie wydał w stosunku do niej rozstrzygnięcia nadzorczego. Ponadto, w okresie blisko dwudziestu lat od dnia jej wejścia w życie, żaden z

właściwych organów nie zgłaszał zastrzeżeń co do jej zgodności z obowiązującym porządkiem prawnym.

Jednocześnie należy wskazać, że analiza zarzutów przedstawionych w skardze prowadzi do wniosku, iż opierają się one na aktualnej linii orzeczniczej sądów administracyjnych. Z tego względu Rada Gminy uznaje je za zasadne w części dotyczącej wskazanych wyżej przepisów statutu.

Nie sposób jednak podzielić stanowiska Prokuratora w zakresie zarzutu naruszenia art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 87 z późn. zm.), poprzez niewskazanie w statucie Gminnej Biblioteki Publicznej w Skąpem organu doradczego oraz sposobu jego powołania.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, statut instytucji kultury powinien określać w szczególności organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania. Jednakże należy zauważyć, że kwestie funkcjonowania bibliotek reguluje ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2393 z późn. zm.), która ma charakter *lex specialis* w stosunku do ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zgodnie z art. 15 ustawy o bibliotekach: *„Przy bibliotece może działać rada biblioteczna lub inny organ o charakterze doradczym, na zasadach określonych w statucie.”* Brzmienie tego przepisu jednoznacznie wskazuje na jego fakultatywny charakter czyli ustawodawca nie nakłada obowiązku powoływania rady bibliotecznej przy każdej bibliotece. Decyzja o utworzeniu takiego organu należy zatem do organizatora biblioteki.

Mając na uwadze, że ustawa o bibliotekach stanowi akt szczególny, a zatem znajduje pierwszeństwo w stosunku do przepisów ogólnych ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (zasada *lex specialis derogat legi generali*), brak wskazania w statucie Gminnej Biblioteki Publicznej w Skąpem organu doradczego i sposobu jego powoływania nie stanowi naruszenia prawa.

Należy również podkreślić, iż z uwagi na specyfikę organizacyjną Gminnej Biblioteki Publicznej w Skąpem, będącej małą instytucją kultury zatrudniającą jedynie dwie osoby (dyrektora i główną księgową), powołanie organu doradczego byłoby niecelowe i nieuzasadnione z punktu widzenia organizacyjnego oraz funkcjonalnego.

Wobec powyższego Rada Gminy Skąpe nie podziela stanowiska Prokuratora w zakresie zarzutu naruszenia art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, uznając, iż w tym zakresie uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującym prawem. W związku z powyższym wnosimy o uznanie skargi jako niezasadnej w części dotyczącej naruszenia art. 13 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024r., poz. 935 z późn. zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia – w niniejszej sprawie termin 30 dni liczony jest od dnia 08 października 2025 roku. Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.