

UCHWAŁA NR

RADY GMINY SKĄPE

z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy w Skąpem po rozpatrzeniu petycji z dnia 12 marca 2025 r. (data wpływu do Urzędu 29 kwietnia 2025 r.) wniesionej przez mieszkańców Skąpego i Pałcka dotyczącej sprzeciwu do uchwały nr X/95/2025 Rady Gminy Skąpe z dnia 7 lutego 2025r. w sprawie przystąpieniu do sporządzenia mpzp dla części obrębów ewidencyjnych Skąpe, Pałck, Międzyzlesie, gmina Skąpe oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy w Skąpem z dnia 15 lipca 2025 r. uznaje petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie uchwały, stanowi odpowiedź na petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wiesław Zawiślak

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Skąpe

z dnia

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam, że petycja mieszkańców Skąpego i Pałcka datowana na 12 marca 2025 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 29.04.2025r.), została uznana za niezasługującą na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), § 73 uchwały Nr XLIII/400/2018 Rady Gminy Skąpe z dnia 27 września 2018r. w sprawie przyjęcia statutu Gminy Skąpe (Dz. Urz. Województwa Lubuskiego poz. 2351, zm. z 2022 r. poz. 913, zm. z 2024 r. poz. 1549) rozpatrywaniem petycji zajmuje się Komisja skarg, wniosków i petycji powołana uchwałą Nr III/8/2024 Rady Gminy Skąpe z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji.

Komisja na posiedzeniu w dniu 15.07.2025 r. rozpatrywała przedmiotową petycję.

I. Analiza formalnoprawna i przedmiot petycji

W dniu 29 kwietnia 2025 r. do Urzędu Gminy w Skąpem wpłynęło pismo mieszkańców wsi Skąpe i Pałck, datowane na 12 marca 2025 r., dotyczące sprzeciwu do uchwały nr X/95/2025 Rady Gminy Skąpe z dnia 7 lutego 2025r. w sprawie przystąpieniu do sporządzenia mpzp dla części obrębów ewidencyjnych Skąpe, Pałck, Międzyzlesie, gmina Skąpe. Zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach, o charakterze pisma jako petycji decyduje jego treść żądania, a nie forma zewnętrzna. Stwierdza się, iż przedmiotowe pismo zostało złożone w interesie publicznym przez grupę podmiotów, wskazując oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą, spełniając tym samym wymogi formalne petycji. Komisja stwierdziła, że pismo podlega rozpatrzeniu w trybie ustawy o petycjach.

Przedmiotem żądania petycji jest:

- 1) zaniechanie inwestycji SolarPark Pałck;
- 2) wstrzymanie wszelkich prac nad sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) dla obszarów Skąpe, Pałck, Międzyzlesie;
- 3) ochrona terenów rolnych i środowiska naturalnego przed niekorzystnymi zmianami wynikającymi z realizacji planowanej inwestycji;
- 4) przegląd decyzji nr 7/2022/2023/2024 o środowiskowych uwarunkowaniach pod kątem urzeczywistnienia wpływu planowanej inwestycji na środowisko i zdrowie mieszkańców.

II. Stanowisko organu stanowiącego Gminy w odniesieniu do żądań petycji.

Rada Gminy Skąpe, jako organ wybrany w demokratycznych wyborach, działający na podstawie i w granicach prawa, zgodnie z art. 4 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, oraz zobowiązany do kierowania się zasadą zrównoważonego rozwoju (art. 5 Konstytucji RP) i zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym), z należytą starannością rozważyła treść przedmiotowej petycji.

W odniesieniu do żądań zawartych w petycji, mając na uwadze stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji, Rada Gminy dokonała następującej analizy:

1. Procedura planistyczna dla mpzp Skąpe, Pałck, Międzyzlesie:

Wszelkie działania organów gminy muszą być zgodne z prawem. Procedura planistyczna jest ściśle regulowana przez ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisy wykonawcze.

Rada Gminy Skąpe, uchwałą z dnia 7 lutego 2025 r., postanowiła o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Skąpe, Pałck, Międzyzlesie. Uchwała ta ma charakter intencyjny, jedynie inicjujący proces planistyczny, a nie zatwierdzający sam plan ani konkretną inwestycję.

Wójt Gminy, jako organ sporządzający projekt mpzp, ogłosił przystąpienie do planu w Biuletynie Informacji Publicznej (12.02.2025), na tablicach ogłoszeń w m. Pałck (18.02.2025), Skąpe (17.02.2025), Międzyzlesie (12.02.2025), w Gazecie Lubuskiej (12.02.2025) oraz przesłał ogłoszenia do gmin ościennych (12.02.2025). Odbyły się również spotkania otwarte z mieszkańcami (03.03.2025 i 04.03.2025 w formie elektronicznej), gdzie inwestor zaprezentował szczegóły planowanej inwestycji.

Żaden przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie przewiduje możliwości wstrzymania prac nad opracowaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego po podjęciu uchwały intencyjnej o przystąpieniu do jego sporządzenia.

2. Partycypacja społeczna w procesie planistycznym:

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w rozdziale 1A „Partycypacja społeczna” przewiduje obowiązek konsultacji społecznych prowadzonych w ściśle określonym trybie. Dodatkowo, art. 6e ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 317) ustala szczegółową procedurę dyskusji publicznej.

Przepisy te obligują Gminę do przeprowadzenia szerokich konsultacji społecznych, w tym wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, organizowania dyskusji publicznych oraz umożliwienia składania uwag.

W toku procedury planistycznej mieszkańcy będą mieli prawną możliwość wyrażania swoich stanowisk, które będą stanowiły podstawę do ich rozpatrzenia. Wszystkie obawy, w tym te dotyczące zdrowia i środowiska, są poddawane szczegółowej analizie w ramach obowiązkowej oceny oddziaływania na środowisko (OOS) oraz prognozy oddziaływania na środowisko, która stanowi obligatoryjny element planu.

Przedstawiony Radzie Gminy projekt aktu planowania przestrzennego zostanie opatrzone raportem podsumowującym przebieg konsultacji społecznych, zawierającym wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z przeprowadzonych czynności.

3. Ochrona terenów rolnych i środowiska naturalnego:

Organy samorządu gminnego doskonale rozumieją, że ziemia rolna jest zasobem strategicznym i nieodnawialnym. Obowiązek ochrony użytków rolnych wynika m.in. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1326).

Wszelkie decyzje w tym zakresie są podejmowane odpowiedzialnie, z uwzględnieniem długofalowych skutków dla lokalnej gospodarki rolnej i bezpieczeństwa żywnościowego, a także są szczegółowo analizowane w toku procedury uchwalania planu. Ustalenia mpzp muszą również respektować konstytucyjne prawo ochrony własności i innych praw majątkowych (art. 64 Konstytucji RP).

Obawy mieszkańców dotyczące hałasu, infradźwięków, pól elektromagnetycznych oraz wpływu na środowisko zostaną szczegółowo przeanalizowane w ramach procedury oceny oddziaływania na środowisko (OOS) i uwzględnione przy formułowaniu projektu planu. Wskazywane zagrożenia dla zdrowia i życia mieszkańców, jak również ochrona terenów

rolnych i środowiska naturalnego, podlegają każdorazowo merytorycznej ocenie w oparciu o odrębne przepisy i uzgodnienia ze specjalistycznymi organami.

4. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (nr 7/2022/2023/2024):

Wskazana w petycji decyzja dotyczy budowy farmy fotowoltaicznej w obrębie Skąpe-Pałck. Została wydana w oparciu o wniosek SolarPark Pałck z dnia 4 listopada 2022 r..

W przedmiotowym postępowaniu, po zasięgnięciu opinii Sanepidu, Wód Polskich oraz RDOŚ, Wójt Gminy wydał postanowienie o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i tym samym wykonanie przez inwestora raportu oddziaływania na środowisko.

Pomimo iż dwie z instytucji nie nakładały obowiązku przeprowadzenia raportu, Wójt Gminy podjął decyzję o jego obligatoryjnym wykonaniu. Raport ten wpłynął do Wójta Gminy Skąpe w dniu 15 listopada 2023 r., a następnie został uzgodniony przez RDOŚ postanowieniem z dnia 28 lutego 2024 r..

W oparciu o ten raport, Wójt Gminy Skąpe w dniu 11 kwietnia 2024 r. wydał decyzję środowiskową obejmującą uwarunkowania dla realizacji przedsięwzięcia.

Całe postępowanie przebiegało w sposób transparentny, poprzez zawiadamianie stron postępowania w formie stosownych obwieszczeń. Na żadnym z etapów postępowania do Urzędu Gminy nie wpłynęły uwagi ani odwołania, w związku z czym decyzja jest ostateczna i prawomocna.

Ewentualna realizacja inwestycji będzie możliwa tylko i wyłącznie po spełnieniu wszystkich prawnych wymogów, w tym uzyskaniu wszystkich wymaganych pozwoleń.

III. Podsumowanie

Petycja, złożona w dniu 29 kwietnia 2025 r., stanowi sygnał wyrażający stanowisko mieszkańców i ich sprzeciw do uchwalenia planu. Niemniej jednak, jako złożona poza ścisłą procedurą planistyczną, nie stanowi części dokumentacji planistycznej.

Wszelkie kwestie podniesione w petycji, w tym żądania zaniechania inwestycji, wstrzymania prac nad mpzp, czy ochrony środowiska i gruntów rolnych, są przedmiotem szczegółowej regulacji w ramach toczącej się procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Organy Gminy są zobowiązane do przeprowadzenia tego procesu w sposób przejrzysty, poprzedzony analizami, konsultacjami oraz opiniami właściwych organów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z powyższym, petycja nie może być uznana za zasadną, ponieważ to właśnie w ramach obligatoryjnej procedury planistycznej, w toku wyłożenia projektu mpzp do publicznego wglądu i dyskusji publicznej, stanowisko mieszkańców wyrażone w formie uwag będzie podlegało ocenie i rozpatrzeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Organy Gminy Skąpe z ogromnym zaangażowaniem i rozważą podejmują decyzje mające na celu zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej, ważąc interes publiczny z interesem jednostkowym, przy jednoczesnym poszanowaniu jawności i przejrzystości wszystkich podejmowanych działań. Procesy planistyczne są z natury długotrwałe i złożone, co jest celowe, aby zapewnić podejmowanie odpowiedzialnych i przemyślanych decyzji.

Mając na uwadze powyższe argumenty oraz stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 15 lipca 2025 r. Rada Gminy Skąpe postanowiła uznać petycję za niezasługującą na uwzględnienie.